



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
 21- 96/ 10
 Београд



Заштитник грађана
Zaštitnik građana

дел.бр. 20652 датум 30.11.2010

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
 НАРОДНА СКУПШТИНА
 БЕОГРАД

Примљено:			
Организација	Број	Прилог	Вредност

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
 - Одбор за финансије, председнику -

БЕОГРАД
 ул. Краља Милана 14.

Уважени председниче и чланови Одбора,

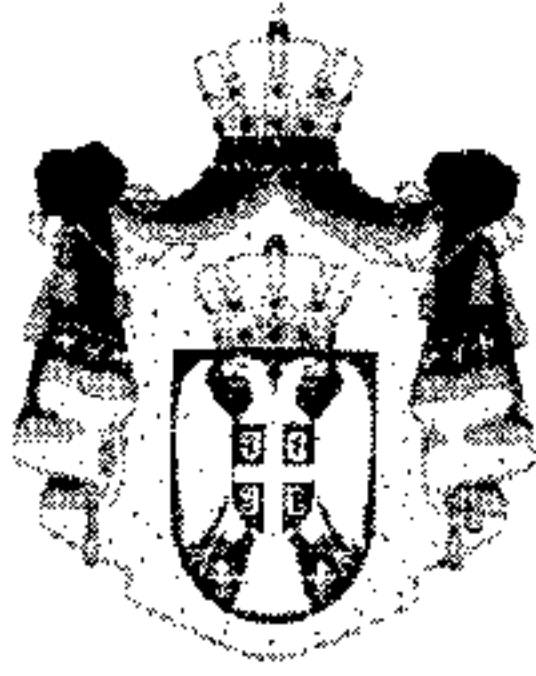
У прилогу Вам, у складу са чланом 107. став 2. Устава Републике Србије ("Сл. гласник РС", број 98/2006), чланом 18. став 4. Закона о Заштитнику грађана ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005 и 54/2007) и овлашћењем Заштитника грађана да даје мишљење Народној скупштини на предлоге закона и других прописа ако се њима уређују питања која су од значаја за заштиту права грађана, односно правом да давањем мишљења о питањима из своје надлежности делујем превентивно у циљу унапређења заштите људских слобода и права, достављам **Мишљење о Предлогу закона о изменама и допунама Закона о играма на срећу**, ради Вашег информисања.

Надам се да ћемо по овом питању, као и много пута до сада, остварити успешну сарадњу.

С поштовањем,

Саша Јанковић

ПРИЛОГ: Мишљење



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА**

21-96/10
Београд



Заштитник грађана
Zaštitnik građana

дел.бр. 20642 датум 30.11.2010.

На основу члана 18. ст. 4 Закона о Заштитнику грађана ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005 и 54/2007, у циљу унапређења људских и мањинских слобода и права, као и рада органа управе Заштитник грађана даје

МИШЉЕЊЕ

о

Предлогу закона о изменама и допунама Закона о играма на срећу

Заштитник грађана поздравља чињеницу да је Министарство финансија прихватило његову иницијативу за измене и допуне Закона и играма на срећу и што Предлог Закона садржи одредбе које одговарају на проблеме и потребе на које је Заштитник указао Иницијативом.

Заштитник грађана сматра да Предлог закона о изменама и допунама Закона о играма на срећу треба да недвосмислено дефинише појмове од којих ће зависити непосредна примена одредби о испуњености услова за организовање игара на срећу испуњени, односно протеклу рокова. Због тога сматра да закон, уколико жели да оствари превентивни ефекат на учествовање малолетних лица у играма на срећу, треба да садржи, поред одредбе о нумерички повећаној удаљености, и одредбу којом се прецизира шта се сматра удаљеношћу од образовних установа, као и одредбе којима се предвиђа обавеза посебног надзора над уласком у играонице на срећу.

Заштитник грађана је на основу обраћања већег броја грађана 21. августа 2009. године, упутио Министарству финансија Иницијативу за измену Закона о играма на срећу у којој је, поред указивања на потребу нумеричког повећања удаљености, истакнута и непходност прецизирања начина и критеријума за утврђивање те удаљености, односно увођења ефективног надзора над уласком у играонице на срећу ради забране уласка лицима која нису пунолетна.

Предлог закона у члану 35. прописује, између осталог, и промену тзв. "локацијског услова" у смислу повећања удаљености од образовних установа са 150 на 200 метара, као и дефиницију шта се сматра под том удаљеношћу и на који начин је утврђивати – "удаљеност из става 1. овог члана представља најкраћи пешачки пут од зграде образовних установа (основних и средњих школа) до улаза у објекте у којима се приређују игре на срећу клађење и на аутоматима."

Поред тога, у досадашњој примени овог закона, као и у поступцима које је поводом притужби грађана на законитост и правилност рада Министарства финансија – Управе за игре на срећу

водио Заштитник грађана, утврђено је да је тачно одређење појма "удаљеност од образовних установа" покушавано бити дато Мишљењем број 424-01-205/09-01 од 05. јула. 2010. године, које је Министарство финансија – Управа за игре на срећу доставило Републичком геодетском заводу. То Мишљење садржи дефиницију сличну оној које садржи одредба члана 35. Предлога закона о изменама и допунама Закона о играма на срећу "*....представља најкраћи пешачки пут од ивице зграде образовних установа (основних и средњих школа) до улаза у објекте у којима се приређују игре на срећу клађење и на аутоматима.*"

На основу наведеног, уз задовољство што је Предлогом у доброј мери већ прихваћена раније наведена Иницијатива (мада би се снажнији ефекат могао постићи прописивањем веће удаљености), Заштитник грађана је мишљења да се усвајањем амандмана народних посланика на члан 35.и 38. Предлога ствара могућност за потпуније остваривање превентивне сврхе његовог доношења, када је реч о спречавању учешћа малолетника у играма на срећу, имајући у виду да се тим амандманима недвосмислено одређују критеријуми на основу који се утврђује удаљеност играоница на срећу од образовних установа, и иде ка побољшању безбедносних услова и услова за контролу уласка у играонице на срећу.

Усвајањем тих амандмана ствара се правни основ за ефикаснији и транспарентнији рад свих органа укључених у поступак давања дозвола за организовање игара на срећу (Министарства финансија – Управе за игре на срећу и Републичког геодетског завода), без значајних додатних трошкова.

Истовремено, Заштитник грађана сматра да је усвајањем амандмана народних посланика на члан 47. Предлога могуће остварити циљ Предлога, али и спровести обавезу поштовања оправданих правних очекивања организатора игара на срећу који су, у складу са важећим прописима, добили дозволе за рад. То се конкретно тиче одлагања на одређени, краткорочни, период примене услова удаљености за оне који су добили сагласност за рад у складу са постојећим прописима, и раде уз пуно поштовање свих законских одредби.



Доставити и :
- Влади Републике Србије